

Θέμα: Σύστημα αξιολόγησης ουσιαστικών προσόντων προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών.

Η Περιφέρεια Αττικής, τοποθετείται πάγια υπέρ ενός συστήματος αξιολόγησης των υπαλλήλων της το οποίο να παρέχει ουσιαστικά κίνητρα για τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας του έργου τους προς όφελος του πολίτη και των ίδιων των εργαζομένων.

Το σύστημα αξιολόγησης των υπαλλήλων που εισάγεται με τον Ν. 4250/2014 προδήλως δεν πληροί τα προαναφερόμενα κριτήρια, ενώ παράλληλα υφίστανται ζητήματα αντισυνταγματικότητας των διατάξεών του, τα οποία έχουν επισημανθεί από το Επιστημονικό Συμβούλιο της Βουλής κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου. Επίσης, το ζήτημα της αντισυνταγματικότητας έχει ήδη τεθεί ενώπιον του Συμβουλίου Επικρατείας, όπου και εκκρεμεί η σχετική εκδίκαση.

Βασικές αρχές και κατευθύνσεις του συστήματος αξιολόγησης είναι η αντικειμενική και αμερόληπτη στάθμιση βάσει σαφώς προσδιοριζόμενων κριτηρίων επαγγελματικής ικανότητας και καταλληλότητας των υπαλλήλων σε σχέση με το αντικείμενο της εργασίας τους και τα καθήκοντά τους, αλλά και της απορρέουσας από το Σύνταγμα (άρθρο 5) αρχής της αξιοκρατίας, η δε βαθμολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων πρέπει να γίνεται πάντοτε μετά από αντικειμενική και ουσιαστική αξιολόγηση και κρίση τους από τα αρμόδια όργανα.

Σε αντίθεση με τις ανωτέρω συνταγματικές αρχές, οι νέες ρυθμίσεις του ν. 4250/2014 επιβάλλουν τον εκ των προτέρων καθορισμό ανώτατων και απαράβατων ποσοστών υπαλλήλων που μπορούν να αξιολογούνται ανά βαθμολογική κλίμακα. Και αυτό ανεξάρτητα από την πραγματική, δηλαδή αντικειμενική, κρίση των αξιολογητών ως προς την ποιότητα των αξιολογουμένων.

Περαιτέρω, τα κριτήρια αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας, όπως προσδιορίζονται στις διατάξεις του νόμου, είναι στην ουσία αόριστα και μη σαφώς προσδιορισμένα σε μια Διοίκηση που λειτουργεί χωρίς καθηκοντολόγιο, χωρίς διακριτά χρονικά στάδια υλοποίησης των διαδικασιών και χωρίς προσδιορισμό των

υπαλλήλων που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών ενεργειών σε υπηρεσίες που στην ουσία λειτουργούν υποστελεχωμένες. Τίθεται σοβαρό ζήτημα πληρότητας των ρυθμίσεων που πρέπει να εφαρμοσθούν από τις Περιφέρειες, εν όψει μάλιστα της, βάσει του άρθρου 268 παρ. 15 του ν. 3852/2010, εξαίρεσης των Περιφερειών από την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3230/2004, οι οποίες εισάγουν τη διοίκηση μέσω στόχων και την εφαρμογή δεικτών μέτρησης αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας στη Δημόσια Διοίκηση. Εν όψει αυτών των κενών, τίθεται όχι μόνο ζήτημα πληρότητας, με όρους αντικειμενικότητας, των νέων διατάξεων του ν. 4250/2014 αλλά και ισότητας ως προς την αξιολόγηση των υπαλλήλων, καθώς αν εφαρμοσθούν οι διατάξεις του ν. 4250/2014 χωρίς περαιτέρω νομοθετικές εξειδικεύσεις, θα προκληθεί μια διάκριση μεταξύ των δημοσίων υπαλλήλων αναλόγως της αξιολόγησής τους ή μη με κριτήρια πλήρως καθοριζόμενα από τον νόμο.

Συνεπώς, η αξιολόγηση ιδιαίτερα κατά την πρώτη εφαρμογή της απαιτεί οπωσδήποτε νομοθετικές πρωτοβουλίες εξειδίκευσης των κριτηρίων και παραμέτρων εφαρμογής των σχετικών διατάξεων και, σε κάθε περίπτωση, την παροχή συγκεκριμένων οδηγιών και κατευθύνσεων από το αρμόδιο Υπουργείο ως προς τα τεχνικά ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή συγκεκριμένων αντικειμενικών κριτηρίων αξιολόγησης της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των υπαλλήλων μας. Τέτοιες νομοθετικές εξειδικεύσεις δεν υφίστανται ούτε σχετικές οδηγίες και κατευθύνσεις έχουν μέχρι σήμερα δοθεί από το αρμόδιο Υπουργείο, με συνέπεια την αδυναμία εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4250/2014 με όρους της απαιτούμενης εκ του Συντάγματος και του νόμου αντικειμενικότητας, προς διασφάλιση και της αρχής της ισότητας.

Εν όψει των ανωτέρω, καθώς και της πιθανής κρίσεως περί αντισυνταγματικότητας από το Συμβούλιο της Επικρατείας, η οποία σε περίπτωση προηγούμενης εφαρμογής των διατάξεων, θα δημιουργήσει μείζονα προβλήματα αναδρομικής υπηρεσιακής αποκατάστασης των αξιολογηθέντων βάσει ελλιπούς νομοθετικού πλαισίου υπαλλήλων, το Περιφερειακό Συμβούλιο αποφασίζει ότι:

1. Μέχρι την έκδοση της απόφασης του Συμβουλίου Επικρατείας σχετικά με τη συνταγματικότητα ή μη των διατάξεων του ν. 4250/2014 και την ανάληψη των αναγκαίων νομοθετικών πρωτοβουλιών και, σε κάθε περίπτωση, την παροχή των αναγκαίων διευκρινίσεων και συμπληρώσεων του νομοθετικού καθεστώτος, υφίσταται αδυναμία εφαρμογής της αξιολόγησης του ν. 4250/2014, λόγω της οποίας ζητούμε από την Κυβέρνηση να αναλάβει όλες τις αναγκαίες ενέργειες για την επίλυση του προβλήματος σύμφωνα με το Σύνταγμα.
2. Το Περιφερειακό Συμβούλιο υποστηρίζει την πάγια θέση και της ΕΝ.Π.Ε. ότι η αξιολόγηση του προσωπικού της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να βασίζεται σε αντικειμενικό σύστημα, που διασφαλίζει τόσο την αποτελεσματικότητα της τοπικής αυτοδιοίκησης όσο και την αξιοκρατία εντός αυτής.
3. Το Περιφερειακό Συμβούλιο εκφράζει την αντίθεσή του στο σύστημα αξιολόγησης του ν. 4250/2014, το οποίο εμφανίζει προφανή κενά και εγείρει σοβαρά ζητήματα αντισυνταγματικότητας.