



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

Μαρούσι, 12/9/2014
Αρ. Πρ. : 055401

Ταχ. Διεύθυνση: Βασ. Σοφίας 9
151 24 Μαρούσι
Τηλ. Κέντρο: 213 2038000
Τηλέφωνο: 213 2038308, 327
Fax: 213 2038531
E-mail: dimarxos@maroussi.gr

ΠΡΟΣ:

-Υφυπουργό Ανάπτυξης, κ. Γεράσιμο Γιακουμάτο
- Γενικό Γραμματέα Εμπορίου, κ. Στέφανο Κομνηνό

ΘΕΜΑ: ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ Η ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΩΝ «ΑΓΟΡΩΝ ΧΩΡΙΣ ΜΕΣΑΖΟΝΤΕΣ»

Σας απευθύνουμε την παρούσα επιστολή διότι έκπληκτοι πληροφορηθήκαμε ότι με τον πρόσφατο νόμο υπ' αριθμ. 4264/2014 (ΦΕΚ Α 118) περί άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος απαγορεύθηκε, κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων περί υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, η διάθεση αγροτικών προϊόντων σε δήμους με πληθυσμό άνω των τριών (3.000) κατοίκων, εγείροντας σαφώς σφοδρές αντιδράσεις στις τοπικές κοινωνίες και πλήττοντας τους οικονομικά αδύναμους συμπολίτες μας καθώς και ένα μεγάλο μέρος παραγωγών, ματαιώνοντας, έτσι, τον κοινωνικό σκοπό των εν λόγω δράσεων.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 3377/2005 , «υπαίθριο εμπόριο, πλανόδιο ή στάσιμο, νοείται η άσκηση εμπορικής δραστηριότητας σε χώρο ακάλυπτο, που δεν χαρακτηρίζεται ως επαγγελματική στέγη σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 34/1995» (ΦΕΚ 30 Α), η παρ. 2 του ίδιου άρθρου αναφέρει, « Υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο νοείται το υπαίθριο εμπόριο που ασκείται με τη χρήση οποιουδήποτε οχήματος, αυτοκινούμενου ή μη ή οποιουδήποτε κινητού μέσου». Σύμφωνα με το ν. 4264/2014, και ειδικότερα σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 25, «Δεν επιτρέπεται η άσκηση πλανόδιο εμπορίου: α) πλησίον καταστημάτων που διαθέτουν ομοειδή είδη και β) σε δήμους με πληθυσμό άνω των τριών χιλιάδων (3.000) κατοίκων».

Θεωρούμε ότι η ανωτέρω απαγόρευση αποτελεί μια κατάφωρα άδικη ρύθμιση, καθώς απαγορεύει διαρρήδην και άνευ διακρίσεων και όρων την τέλεση των εν λόγω δράσεων, των οποίων ο προσανατολισμός είναι κοινωνικός, δεδομένου ότι εξασφαλίζει στους αδύναμους οικονομικά συμπολίτες μας ελεγμένα και άριστης ποιότητας προϊόντα στην καλύτερη δυνατή τιμή, λόγω της απουσίας μεσαζόντων. Σημειωτέον, δε, ότι οι εν λόγω δράσεις, ενταγμένες στα πλαίσια της κοινωνικής αλληλεγγύης και κοινωνικής δράσης των Δήμων, διαφοροποιούνται σαφώς από το καθεστώς των λαϊκών αγορών, επομένως, καθίσταται αναγκαίο να τύχουν διαφορετικής ρύθμισης, δεδομένου ότι τίθενται υπέρ του κοινού καλού και του κοινωνικού συμφέροντος.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, «Καθένας έχει δικαίωμα να αναπτύσσει ελεύθερα την προσωπικότητά του και να συμμετέχει στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της χώρας, εφόσον δεν προσβάλλει τα δικαιώματα των άλλων, και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα ή τα χρηστά ήθη».

Από την εν λόγω συνταγματική διάταξη προκύπτει ότι η προστασία της οικονομικής ελευθερίας ως ατομικού δικαιώματος έχει αρνητικό περιεχόμενο, αναφέρεται δηλαδή στην απαγόρευση επέμβασης του Κράτους απέναντι στο άτομο. Η οικονομική ελευθερία, δηλαδή, έχει αναχθεί σε ατομικό δικαίωμα που θεμελιώνει αξίωση για αποχή του Κράτους από το πεδίο της ιδιωτικής οικονομικής δραστηριότητας και η αξίωση αυτή στρέφεται τόσο κατά του νομοθέτη όσο και κατά της διοίκησης. Η αρνητική σημασία της διάταξης έχει την έννοια ότι οποιοδήποτε δικαίωμα δεν μπορεί κατά την άσκησή του να οδηγεί σε αναίρεση των δικαιωμάτων των άλλων, άρα και της οικονομικής ελευθερίας ή να αποκλείει τον ενδιαφερόμενο από το να συμμετέχει, εφόσον, όμως, ουσιαστικά μπορεί, στην οικονομική ζωή ενεργοποιώντας με δική του πρωτοβουλία την κατά τα λοιπά προστατευόμενη οικονομική του ελευθερία. Μοναδικοί περιορισμοί στην ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας αλλά και της οικονομικής ελευθερίας είναι τα δικαιώματα των άλλων, το Σύνταγμα και τα χρηστά ήθη.

Επομένως, η απαγόρευση τέλεσης των εν λόγω δράσεων σε δήμους με πληθυσμό άνω των τριών (3.000) χιλιάδων κατοίκων σε συνδυασμό με τις αυστηρότατες προϋποθέσεις που τίθενται σχετικά με την αδειοδότηση των πωλητών υπαίθριου εμπορίου (Α. 23 ν. 4264/2014) είναι εκτός του πνεύματος αλλά και του γράμματος του Συντάγματος, καθώς περιορίζει υπέρμετρα την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας εκ μέρους του πωλητή, οδηγεί, δε, σε απονέκρωση του εν λόγω ατομικού δικαιώματος, αφής στιγμής δεν προσβάλλονται τα δικαιώματα των άλλων, το Σύνταγμα και τα χρηστά ήθη.

Θεωρούμε παράλειψη εκ μέρους του νομοθέτη τη μη πρόβλεψη περιπτώσεων διεξαγωγής αγροτικών δράσεων χωρίς μεσάζοντες, υπό σαφείς και οριοθετημένες συνθήκες διεξαγωγής αναφορικά με τη συχνότητα και το χώρο τέλεσης των δράσεων, το ωράριο διεξαγωγής, την πιστοποίηση

των προϊόντων, την επιλογή των παραγωγών κλπ. Η θέση σε ισχύ οριοθετημένου νομικού πλαισίου, θα εμποδίζει, αφενός, την ανάπτυξη φαινομένων αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ των παραγωγών, αφετέρου, θα δίνει πρόσβαση στους οικονομικά ασθενείς συμπολίτες μας να προμηθεύονται προϊόντα με τον καλύτερο συνδυασμό ποιότητας και τιμής.

Ειδικότερα, η επιλογή των παραγωγών, η οποία θα γίνεται από τον εκάστοτε Δήμο θα πρέπει να γίνεται βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων, κατά προτίμηση με την επιλογή των παραγωγών εκείνων που είναι αποκομμένοι από την ευρεία βιοτεχνική και εμπορική δραστηριότητα, Παραδείγματος χάριν, μπορούν να επιλέγονται αγρότες που παρέχουν αγροτικές υπηρεσίες σε αγροτικούς συνεταιρισμούς είτε αγρότες που υπάγονται στην κατηγορία «αγροτών ειδικού καθεστώτος», ήτοι μια ειδικής κατηγορίας αγροτών, οι οποίοι λόγω του χαμηλού ύψους των εσόδων από την πώληση αγροτικών προϊόντων παραγωγής τους υπάγονται σε ειδικό φορολογικό καθεστώς.

Ο Δήμος Αμαρουσίου, στο παρελθόν, στην προσπάθειά του να ενισχύσει το δίκτυο κοινωνικής αλληλεγγύης και συνεργασίας μεταξύ των πολιτών, πρωτοστάτησε στην οργάνωση των εν λόγω αγροτικών δράσεων, λαμβάνοντας κάθε δυνατό μέτρο για την τήρηση της νομιμότητας της διαδικασίας και ειδικότερα εξασφαλίζοντας την έγκριση του Εμπορικού Συλλόγου Αμαρουσίου αλλά και του Δημοτικού Συμβουλίου, κατόπιν λήψης σχετικής απόφασης. Η διεξαγωγή, δε, των εν λόγω δράσεων πραγματοποιείτο κατόπιν ενημέρωσης της Αστυνομίας, η οποία παρευρίσκετο στον χώρο για την τήρηση της τάξης.

Θεωρούμε αδήριτη την ανάγκη να προβλεφθεί ένα πιο ελαστικό νομικό πλαίσιο, με τη συνεργασία τοπικών φορέων, το οποίο θα επιτρέπει τη διεξαγωγή των δράσεων χωρίς μεσάζοντες, υπό σαφώς οριοθετημένες προϋποθέσεις. Σε κάθε περίπτωση, ζητάμε την ανοχή της Πολιτείας στη διεξαγωγή των εν λόγω δράσεων, με την προϋπόθεση ότι τηρείται η αρχή της νομιμότητας, ο ελεύθερος ανταγωνισμός, και τα χρηστά συναλλακτικά ήθη. Οι αρχές αυτές, θα διασφαλίζονται, άλλωστε, από την συχνότητα των δράσεων, η οποία θα είναι περιοδική και δεν θα υποκαθιστά τις λαϊκές ή άλλου είδους υπαίθριες αγορές.

Η σημερινή δύσκολη οικονομική συγκυρία επιβάλλει την ενίσχυση τέτοιων κοινωνικών δομών, οι οποίες δημιουργούν μια νέα σχέση παραγωγού-καταναλωτή και στοχεύουν στην ελάφρυνση των οικονομικά αδύναμων πολιτών, οι οποίοι θα μπορούν να έχουν πρόσβαση σε ποιοτικά προϊόντα στην χαμηλότερη δυνατή τιμή. Σε μια εποχή στην οποία η αγορά χωρίς μεσάζοντες αναπτύσσεται όχι μόνο σε ευρωπαϊκό αλλά και σε διεθνές επίπεδο, η κοινωνία μας οπισθοδρομεί εφαρμόζοντας πρακτικές που σκοπό έχουν την εξυπηρέτηση οικονομικών συμφερόντων και όχι την διασφάλιση του κοινωνικού συμφέροντος.

Θεωρούμε υποχρέωση της Πολιτείας να προβλέψει ένα ευέλικτο καθεστώς αδειοδότησης των παραγωγών αλλά και τέλεσης των δράσεων διάθεσης αγροτικών προϊόντων για όλους τους Δήμους εν γένει, το οποίο θα επιτρέπει τη διεξαγωγή των εν λόγω δράσεων βάσει προκαθορισμένων προϋποθέσεων, άλλως, να ανεχθεί την διεξαγωγή των εν λόγω δράσεων υπό την προϋπόθεση ότι εξασφαλίζονται θεμελιώδεις αρχές, όπως η αρχή της νομιμότητας, ο ελεύθερος και υγιής ανταγωνισμός καθώς και τα συναλλακτικά ήθη, στηρίζοντας έμπρακτα κάθε προσπάθεια δράσης που αναζητά οικονομικές λύσεις για τον πολίτη, στοχεύοντας πάντα στο κοινωνικό συμφέρον και στην προστασία των οικονομικά ασθενών τάξεων.

Αναμένουμε άμεσα τις δικές σας ενέργειες και είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνεργασία.

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΤΟΥΛΗΣ