



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ.ΑΥΤ/ΣΗΣ ΚΑΙ
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ**

Αθήνα, 06 / 10 / 2014

Αρ. Πρωτ. : Οικ. 60665 / 42499

Ταχ.Δ/ση : Λ. Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25
Πληροφορίες : Χ. Καμβυσίδη
Τηλέφωνο : 213-2035735
Φαξ: 213-2035746

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της υπ' αριθ. 182/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Χαλανδρίου.

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του ΠΔ 135/2010 (ΦΕΚ 228/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής».
2. Τις διατάξεις των άρθρων 226 και 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/07-06-2010) “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης”.
3. Τις διατάξεις του άρθρου 280 (Αρμοδιότητες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης) του Ν. 3852/2010.
4. Την υπ’ αρ. 11/2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, με θέμα την εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ.
5. Τις διατάξεις του άρθρου 65 (Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου) του Ν. 3852/2010.
6. Τις διατάξεις των άρθρων 20 και 42 του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74/Α/26-03-2014), “Διοικητικές Απλουστεύσεις - Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα - Τροποποίηση Διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις”.
7. Τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν. 3074/2002 (ΦΕΚ 296/Α/04-12-2002), “Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου και άλλες διατάξεις”.
8. Την υπ’ αρ. 60 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (Α.Π. 74895/30-12-2010) σχετικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.
9. Την υπ’ αρ. 182/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χαλανδρίου, με θέμα την καταγγελία των διατάξεων του Ν. 4250/2014 όπως τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 250 του Ν. 4281/2014, αναφορικά με την αξιολόγηση του προσωπικού και το σύστημα ποσόστωσης καθώς και τη μη αποστολή στοιχείων αναφορικά με τη μετατροπή των συμβάσεων των εργαζομένων του Δήμου, από ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι:

- 1) Σύμφωνα με τα ανωτέρω, κατά τον έλεγχο νομιμότητας, ερευνάται εάν η απόφαση είναι νόμιμη, τόσο τυπικά όσο και στο περιεχόμενό της, εάν έρχεται σε αντίθεση με ισχύοντα κανόνα δικαίου (νόμο, προεδρικό διάταγμα, κλπ), και εάν το αποφασίζον όργανο είναι αρμόδιο για την λήψη απόφασης του αυτού περιεχομένου.
- 2) Στις διατάξεις του άρθρου 20 του κεφαλαίου Γ' του Ν. 4250/2014, όπου συμπληρώθηκαν με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 7 του Ν. 4275/2014 και του άρθρου 250 του Ν. 4281/2014, ορίζεται ότι η έκδοση της απόφασης του επιμερισμού αποδίδεται στο αρμόδιο προς αυτό όργανο, ήτοι στον Δήμαρχο, χωρίς κανένα σημείο των διατάξεων να προβλέπεται υποκατάσταση της άσκησης της εν λόγω αρμοδιότητας από το Δημοτικό Συμβούλιο. Συνεπώς το Δημοτικό Συμβούλιο Χαλανδρίου αναρμοδίως εξέδωσε την ελεγχόμενη απόφαση.
- 3) Στις διατάξεις του άρθρου 42 (Επανελέγχος μετατροπής συμβάσεων αορίστου χρόνου από το ΑΣΕΠ) του Ν. 4025/2014, ορίζεται ότι «3. Κατά τον επανελέγχο εξετάζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία της μετατροπής, κατά τα οριζόμενα με την απόφαση της επομένης παραγράφου, από κλιμάκια ελέγχου που αποτελούνται από επιθεωρητές ή βοηθούς επιθεωρητές ελεγκτικών οργάνων του Δημοσίου και στελέχη του δημόσιου τομέα, κατηγορίας ΠΕ με βαθμό τουλάχιστον Δ'. Τα μέλη των κλιμακίων ορίζει κάθε φορά ο Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από πρόταση των, κατά περίπτωση, αρμόδιων Υπουργών. Οι ανωτέρω ελεγκτές έχουν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους την ιδιότητα του ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου».
- 4) Στις διατάξεις του άρθρου 5 (Ελεγκτική διαδικασία του ΣΕΕΔΔ) του Ν. 3074/2002, ορίζεται ότι «Κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης και του ελέγχου μπορούν επίσης να ζητούν πληροφορίες και στοιχεία από τους αρμόδιους υπαλλήλους της υπηρεσίας που ασχολούνται με την εξεταζόμενη υπόθεση. Η μη χορήγηση των παραπάνω πληροφοριών ή στοιχείων, ως και η απόκρυψη στοιχείων ή πληροφοριών, καθώς επίσης η χορήγηση εν γνώσει ανακριβών στοιχείων και γενικά η παρακώλυση και παραπλάνηση του έργου των Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και των Βοηθών Επιθεωρητών - Ελεγκτών, συνιστά αυτοτελές πειθαρχικό παράπτωμα για το οποίο μπορεί να επιβληθεί μια από τις ποινές που προβλέπονται στις περιπτώσεις γ' έως και στ' της παρ.1 του άρθρου 109 του Υπαλληλικού Κώδικα».
- 5) Στις διατάξεις του άρθρου 65 (Αρμοδιότητες Δημοτικού Συμβουλίου) του Ν. 3852/25010, ορίζεται ότι «1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του».
- 6) Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις αρχές του διοικητικού δικαίου, η αρχή της νομιμότητας επιβάλλει στα όργανα της διοίκησης να εκδίδουν διοικητικές αποφάσεις σύμφωνες με το νόμο και να προβαίνουν σε ενέργειες με συγκεκριμένο περιεχόμενο.
- 7) Στην ελεγχόμενη απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο : α) καταγγέλλει και απαιτεί την κατάργηση του Ν. 4250/2014, ο οποίος χαρακτηρίζεται ως αντισυνταγματικός, β) αποφασίζει, ο Δήμαρχος η άλλος αρμόδιος υπηρεσιακός παράγοντας, να μην προχωρήσει στην υπογραφή καμίας κατανομής ποσοστώσεων αξιολόγησης για το προσωπικό του Δήμου, γ) δεσμεύεται να μην εφαρμόσει καμία πειθαρχική διαδικασία εναντίον των εργαζομένων όπως επιβάλει ο ανωτέρω

νόμος, δ) θεωρεί τον επανέλεγχο των συμβάσεων προσχηματικό, ε) αποφασίζει να μην επιτραπεί η έναρξη διενέργειας ελέγχου και να μην παρασχεθούν τα απαιτούμενα στοιχεία.

Και επειδή, από τα ανωτέρω εκτεθέντα προκύπτει ότι η απόφαση αντίκειται στις προαναφερόμενες διατάξεις.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την υπ' αριθ. 182/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Χαλανδρίου, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της παρούσης απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν.3463/2006).

Ο Γ. Γρ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΑΓΓΕΛΑΚΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:
Δήμος Χαλανδρίου