



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

ΑΔΑ:
Αθήνα, 15-11-2024
Αρ. πρωτ: 80240

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25 Αθήνα
Πληροφορίες : Μ. Τζεμπελίκος
Τηλέφωνο : 213 2035 654

ΠΡΟΣ:
Δήμο Αμαρουσίου

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της υπ' αριθμ. 244/2024 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αμαρουσίου.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο Γ Ρ Α Μ Μ Α Τ Ε Α Σ Α Π Ο Κ Ε Ν Τ Ρ Ω Μ Ε Ν Η Σ Δ Ι Ο Ι Κ Η Σ Η Σ Α Τ Τ Ι Κ Η Σ

Έχοντας υπόψη:

1) Τις διατάξεις:

Α) Του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης*», όπως ισχύει και ειδικότερα των άρθρων 73, 226 και 238 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α/1997) «*Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις*».

Β) Του ν. 4555/2018 «*Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ 133/Α'/19-07-2018)».

Γ) Του ν. 4954/2022 (ΦΕΚ Α 136/9.7.2022) όπως ισχύει και ειδικότερα τα άρθρα 63 και 64.

Δ) Του π.δ. 135/2010 (ΦΕΚ 228/Α/2010) «*Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής*», όπως ισχύει.

Ε) Του Β.Δ. 24.9/20.10.1958, όπως τροποποιήθηκαν.

ΣΤ) Του άρθρου 25 παρ. 14 του ν. 1828/1989 «*Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ 2/Α'/03-01-1989).

Ζ) Του άρθρου 18 παρ. 5 του ν. 3870/2010 «*Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές*» (ΦΕΚ 138/Α'/09-08-2010).

2) Την υπ' αριθμ. 63726/28-07-2023 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών «*Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2024 – μερική τροποποίηση της υπ' αριθμ. 7028/2004 (ΦΕΚ 253 Β') απόφασης*» (ΦΕΚ 4795 Β').

- 3) Την υπ' αριθ. 86780/19.12.2022 (ΦΕΚ 1183/τ. ΥΟΔΔ/20.12.2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού του Γρηγορίου Ζαφειρόπουλου του Επαμεινώνδα, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.
- 4) Την υπ' αριθμ. 558/2012 Γνωμοδότησης του ΣΤ' του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε δεκτή με το υπ' αριθμ. 26049/26-06-2012 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 5) Την υπ' αριθ. 11/2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «*Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ*».
- 6) Την υπ' αριθμ. 2/2077/14-01-2005 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «*Επιβολή ανταποδοτικών τελών από τους Ο.Τ.Α α' και β' βαθμού*».
- 7) Την αριθ. 27/13-08-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με θέμα: «*Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, Πειθαρχική και Αστική ευθύνη αιρετών, Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, (άρθρο 238 του ν.3852/2010 (Α' 87), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν.4555/2018 (Α'133) (Πρόγραμμα "ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι")*».
- 8) Την υπ' αριθ. 244/29-10-2024 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αμαρουσίου με θέμα: «*Έγκριση ή μη της υπ' αριθμ. 602/2024 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής, που αφορά : "Επιβολή και ύψος ειδικού δημοτικού τέλους για τη χρηματοδότηση των προς απόκτηση κοινόχρηστων (ΚΧ) και κοινωφελών (ΚΦ) χώρων του Δήμου Αμαρουσίου. »*».
- 9) Το υπ' αριθμ. 74074/29-10-2024 έγγραφο του Δήμου Αμαρουσίου, δια του οποίου απεστάλη στην Υπηρεσία μας η υπ' αριθμ. 244/29-10-2024 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου για υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας κατά το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει.

Ειδικότερα και επειδή:

Δια της εξεταζόμενης απόφασης το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Αμαρουσίου αποφασίζει την επιβολή ειδικού δημοτικού τέλους ύψους 0,5 ευρώ ανά τ.μ., χωρίς αναφερόμενο χρονικό ορίζοντα ισχύος αυτού, για την χρηματοδότηση των προς απόκτηση κοινόχρηστων (ΚΧ) και κοινωφελών (ΚΦ) χώρων του Δήμου Αμαρουσίου.

Σύμφωνα με την παρ. 14 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989: «*Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλονται τέλη ή εισφορές για υπηρεσίες ή τοπικά έργα της περιοχής τους, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, της ανάπτυξης της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Τα τέλη αυτά ή οι εισφορές έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα. Το ύψος των τελών ή εισφορών, οι υπόχρεοι στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου*».

Σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 3870/2010: «*Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλεται ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, αποκλειστικά για τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και την ικανοποίηση κοινωφελών χρήσεων και σκοπών. Το ύψος του τέλους, οι υπόχρεοι στην καταβολή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Τα έσοδα του ανωτέρω τέλους διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη δαπανών προς αποζημίωση των ιδιοκτητών των απαλλοτριούμενων ακινήτων*».

Σύμφωνα με την υπό στοιχείο (6) εγκύκλιο: «[...] Συνεπώς, για να είναι νόμιμες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α που αφορούν την επιβολή ανταποδοτικών τελών πρέπει να ικανοποιούνται τα ακόλουθα κριτήρια: - Πρέπει να αναφέρονται σε **συγκεκριμένο έργο ή παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών**, - Να προσδιορίζουν με ακρίβεια τον **κύκλο των ωφελούμενων προσώπων** - Να ορίζουν ρητά και με σαφήνεια την **ειδική ωφέλεια** που απορρέει για τους υπόχρεους - Να **αιτιολογούνται ειδικώς**, με την παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, όσον αφορά στον προϋπολογισμό των εσόδων και εξόδων αλλά και στο εύρος του κύκλου των ωφελούμενων προσώπων, προκειμένου να είναι δυνατός ο έλεγχος της τήρησης της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλισθεί η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου». Ομοίως, σύμφωνα με την αυτή εγκύκλιο: «[...] Οι υπόχρεοι σε καταβολή τελών πρέπει να είναι αυτοί ακριβώς που πρόκειται να απολαμβάνουν την ωφέλεια από την παρεχόμενη υπηρεσία ή το εκτελεσθέν έργο. Η επιβολή τελών σε συγκεκριμένο κύκλο προσώπων, με ταυτόχρονη **διάχυση του οφέλους σε ένα αόριστο πλήθος ατόμων** δεν είναι σύμφωνη με την αρχή της ανταποδοτικότητας. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, **αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας**».

Στο αιτιολογικό μέρος της εξεταζόμενης απόφασης αναφέρεται (σελ. 2): «[...] Στο πλαίσιο υλοποίησης του επιχειρησιακού σχεδίου για την καταγραφή των ΚΧ-ΚΦ χώρων ο Δήμος συνήψε το από 23/12/2022 σχετικό Συμφωνητικό με αριθμό πρωτοκόλλου 104041 με ανάδοχο την εταιρεία GEOSPATIAL ENABLING TECHNOLOGIES ΕΜΠΟΡΙΑ ΓΕΩΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, με στόχο την **ΕΚΠΟΝΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΧΩΡΩΝ (Ε.Σ.Ε.Κ.Κ.) ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ**. Μετά την καταγραφή και κατηγοριοποίηση των κοινόχρηστων και κοινωφελών χώρων που δεν έχουν ως σήμερα απαλλοτριωθεί επιχειρήθηκε η ιεράρχησή τους ως προς την αναγκαιότητά τους λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία του εγκεκριμένου πολεοδομικού σχεδιασμού του Δήμου καθώς και κριτήρια θεσμικής ωριμότητας για την υλοποίησή τους [...]». Περαιτέρω αναφέρεται (σελ 7): «[...] Από τα παραπάνω γίνεται κατανοητό το γεγονός ότι ο Δήμος μας παρουσιάζει έλλειμμα σε θεσμοθετημένους κοινόχρηστους και κοινωφελείς χώρους και άρα δεν υπάρχει περιθώριο να μην υλοποιηθούν οι ήδη θεσμοθετημένοι χώροι καθώς αυτό θα οδηγήσει σε περαιτέρω υποβάθμιση του αστικού χώρου και ταυτόχρονα αντίκειται στα προβλεπόμενα από τον εγκεκριμένο χωρικό σχεδιασμό (ΓΠΣ) [...]». Ομοίως αναφέρεται (σελ. 8), και σε συνέχεια του Χάρτη Β.1.2 ΜΗ ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΜΕΝΟΙ ΚΧ-ΚΦ ΧΩΡΟΙ & ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΔΗΜΟΥ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ: «**Η απόκτηση των παραπάνω χώρων είναι απολύτως αναγκαία για την πόλη καθώς οι ΚΧ/ΚΦ χώροι, διαδραματίζουν καθοριστικό και πολυπαραγοντικό ρόλο συντελώντας αφενός στην ευμάρεια των κατοίκων (σε επίπεδο σωματικής – ψυχικής υγείας) και αφετέρου προσφέρουν σημαντική αρωγή στην οικονομικοκοινωνική ανάπτυξη των αστικών δραστηριοτήτων [...]**», ενώ οι χώροι αυτοί παρατίθενται στον Πίνακα 3 ΧΩΡΟΙ ΜΕ ΒΑΥ 4 ΚΑΙ 5, για τον οποίο αναφέρεται (σελ. 14): «**Οι συγκεκριμένοι χώροι όπως παρατίθενται στον Πίνακα #3 είναι ενδεικτικοί και όχι δεσμευτικοί, δηλ. αν προκύψει η ανάγκη κτήσης κάποιου άλλου ΚΧ-ΚΦ ο οποίος δεν περιλαμβάνεται στον ανωτέρω πίνακα θα δύναται να αποζημιωθεί μέσω του ειδικού Κ.Α. εσόδων που θα προκύψει από την επιβολή του ειδικού τέλους. Να σημειωθεί ότι το τελικό άθροισμα αποτυπώνει τις μέγιστες αντικειμενικές αξίες και όχι τις κατά περίπτωση αξίες διότι στην παρούσα εισήγηση δεν έχουν συνυπολογισθεί οι μελέτες αναλογισμού (καθότι δεν έχουν καθορισθεί τιμές μονάδας αποζημίωσης) και δεν έχουν ληφθεί υπόψη τα ποσοστά που διανέμονται στους οφειλέτες με τις σχετικές πράξεις εφαρμογής. Επίσης, για τα ακίνητα για τα οποία δεν υπάρχουν πράξεις αναλογισμού αυτές οφείλουν να εκπονηθούν παράλληλα με τη διαδικασία αποζημίωσης**».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι δεν αναφέρονται συγκεκριμένα έργα ή υπηρεσίες, με συγκεκριμένο προϋπολογισμό για έκαστο εξ αυτών, δεν παρατίθενται συγκεκριμένα ακίνητα προς απαλλοτρίωση ούτε προσδιορίζεται επακριβώς η αξία απαλλοτρίωσης της οποίας η ανάγκη κάλυψης να αιτιολογεί επιβολή ανταποδοτικού τέλους για απαλλοτρίώσεις στο οριζόμενο εκ της ελεγχόμενης απόφασης ύψος. Επίσης, δεν υπολογίζεται η συνολική δαπάνη απαλλοτρίωσης βάσει της οποίας να δύναται να προσδιοριστεί το αντίστοιχο τελικό έσοδο το οποίο θα εισπραχθεί από το επιβαλλόμενο ειδικό τέλος ούτε γίνεται αναφορά στον προϋπολογισμό των εσόδων και εξόδων. Επίσης, δεν αναφέρεται συγκεκριμένος κύκλος ωφελουμένων προσώπων ως υπόχρεων του συγκεκριμένου τέλους, αλλά στην απόφαση αορίστως αναφέρεται «[...] η συμβολή των κατοίκων της πόλης». Επιπλέον, στο αποφασιστικό μέρος της ελεγχόμενης απόφασης αναφέρεται: «[...] την επιβολή ειδικού δημοτικού τέλους για τη χρηματοδότηση των προς απόκτηση κοινόχρηστων (ΚΧ) και κοινωφελών (ΚΦ) χώρων του Δήμου Αμαρουσίου». Ωστόσο, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 3870/2010: *Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλεται ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, αποκλειστικά για τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και την ικανοποίηση κοινωφελών χρήσεων και σκοπών. Το ύψος του τέλους, οι υπόχρεοι στην καταβολή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Τα έσοδα του ανωτέρω τέλους διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη δαπανών προς αποζημίωση των ιδιοκτητών των απαλλοτριούμενων ακινήτων.*

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι στην εξεταζόμενη απόφαση δεν τηρείται η αρχή της επαρκούς αιτιολόγησης της ανταποδοτικότητας του οριζόμενου τέλους και άρα υφίσταται λόγος ακυρότητας αυτής.

Κατά συνέπεια,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

την **ακύρωση** της υπ' αριθ. 244/29-10-2024 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Αμαρουσίου, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 231 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, το Δημοτικό Συμβούλιο ως συλλογικό όργανο του Δήμου Αμαρουσίου έχει προς την παρούσα απόφαση υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση, ενώ κατά της παρούσας μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του ν. 3463/2006).

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΡΗΓΟΡΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ